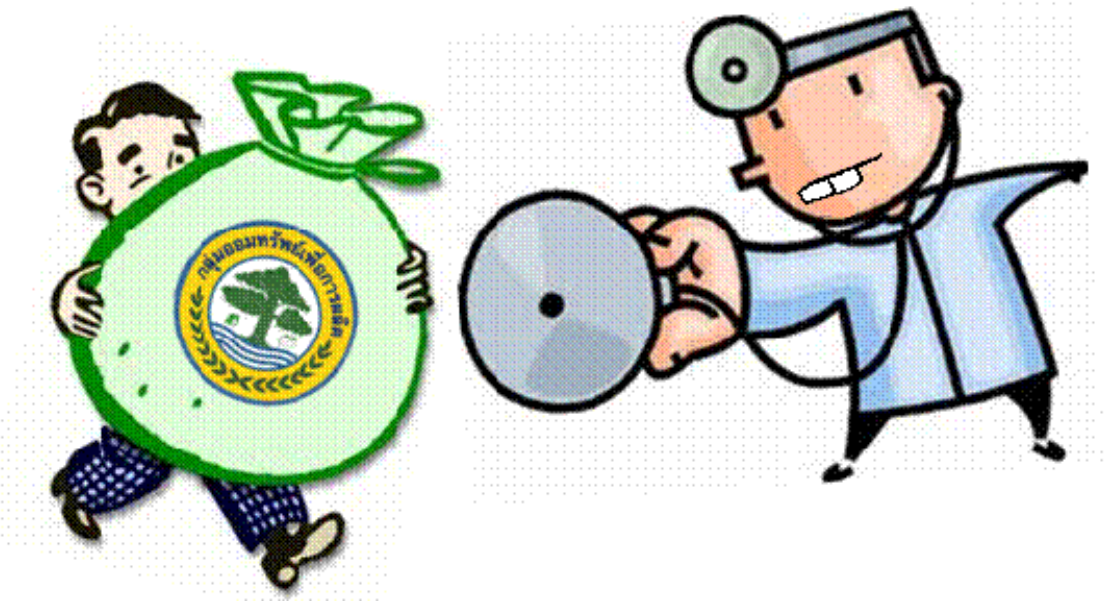


คู่มือแนวทางปฏิบัติ

การตรวจสอบสภาพทางการเงินกองทุนชุมชน
(กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต)



สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน
กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

คำนำ

กรมการพัฒนาชุมชน มีภารกิจในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้วยการพัฒนาระบบและกลไกในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การจัดการความรู้ การอาชีพ การออม และการบริหารจัดการเงินทุนของชุมชน กรมฯ ได้สนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนรู้จักวิธีการบริหารจัดการกองทุน ในชุมชน เพื่อการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนเงินทุนและปัญหาความยากจน โดยส่งเสริมให้มีการก่อตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ขึ้นในชุมชนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๗ เป็นต้นมา

ในปัจจุบัน การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีการเจริญเติบโตมากขึ้นทั้งในด้านปริมาณของเงินทุน และปริมาณของสมาชิก ประกอบกับการเกิดความหละหลวมในการบริหารจัดการเงิน การป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว กรมการพัฒนาชุมชนจึงกำหนดมาตรฐานการตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน การจัดทำ Mobile Clinic เพื่อเป็นเครื่องมือ ที่เรียกว่า “ปรอทวัดสุขภาพทางการเงิน” ซึ่งจะได้หาทางแก้ไขปรับปรุงและป้องกันด้วยวิธีการวางเป้าหมายในการพัฒนาแก่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้อย่างเป็นระบบ

โดยหวังว่าผู้ที่ปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จะนำความรู้ ความเข้าใจและขั้นตอนการดำเนินงาน รวมทั้งแบบประเมินเพื่อตรวจสอบสุขภาพกองทุนชุมชนไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมและเป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้สามารถนำข้อมูลที่ปรากฏไปใช้ในการแนะนำกองทุนชุมชนในการจัดทำแนวทางการพัฒนากลุ่ม/กองทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนชุมชน

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน
กลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน
๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑
- แนวคิดและหลักการ	๑
ส่วนที่ ๒ วิธีการดำเนินงาน	๓
- แนวทางการดำเนินงาน	๓
- ขั้นตอน/วิธีการดำเนินงานตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน	๖
- บทบาทหน้าที่ของหน่วยรับผิดชอบ	๙
ส่วนที่ 3 เครื่องมือที่ใช้ในการการประเมินสุขภาพ	๑๓
- แนวทางการประเมิน	๑๓
- การสรุปผลการตรวจสอบสุขภาพโดยรวม	๑๔
- คำอธิบายแบบประเมิน	๑๔
ภาคผนวก	
- เกณฑ์การประเมินสุขภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	๑๘
- แบบฟอร์มการกำหนดแนวทางการพัฒนา	๒๔
- กระบวนการส่งเสริมการดำเนินงานกองทุนชุมชน	๒๖
- ทะเบียนเป้าหมายทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน ปี พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๕	๒๘
- แนวทางการประเมินและหลักฐานเชิงประจักษ์	๓๒
การส่งเสริมสุขภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	
- ร่างระเบียบกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	๓๔

❖ แนวคิดและหลักการ

จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ได้กำหนด ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นฐานรากที่มั่นคงของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างทุนของประเทศที่มีอยู่ทั้งที่เป็นทุนทางสังคม ทุนเศรษฐกิจและทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และต้องมีการพัฒนาอย่างเชื่อมโยง ดังนั้น การเสริมสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน โดยเฉพาะเศรษฐกิจฐานราก จำเป็นต้องให้ความสำคัญและพัฒนาควบคู่กันไปทั้งทุนทางกายภาพ ทุนมนุษย์ ทุนทางสังคม ทุนทางธรรมชาติ และด้านเงินทุน

กรมการพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมการบริหารจัดการชุมชนให้เข้มแข็งอย่างยั่งยืน และมียุทธศาสตร์ในพัฒนาทุนชุมชนและพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนให้เข้มแข็ง โดยสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชนมีภารกิจในการในการเสริมสร้างและพัฒนาระบบทุนชุมชน การบริหารจัดการทุนชุมชน ตลอดจนประสานงานและแสวงหาความร่วมมือในการพัฒนารูปแบบ/วิธีการขยายกิจกรรมของทุนชุมชน โดยมุ่งเน้นให้ชุมชนเข้มแข็งพึ่งตนเองได้

ดังนั้น กรมการพัฒนาชุมชน มีภารกิจในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้วยการพัฒนาระบบและกลไกในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การจัดการความรู้ การอาชีพ การออม และการบริหารจัดการเงินทุนของชุมชน กรมฯ ได้สนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนรู้จักวิธีการบริหารจัดการกองทุน ในชุมชนเพื่อการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนเงินทุนและปัญหาความยากจน โดยส่งเสริมให้มีการก่อตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตขึ้นในชุมชนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๗ เป็นต้นมา ปัจจุบันมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจำนวน ๓๔,๕๓๐ กลุ่ม สมาชิก จำนวน ๔,๕๐๖,๔๑๑ คน และมีเงินสัจจะสะสม จำนวน ๒๕,๒๔๗,๗๓๖,๑๐๖ บาท

ในปัจจุบัน กองทุนต่าง ๆ ในชุมชนมีการเจริญเติบโตมากขึ้นทั้งในด้านปริมาณของเงินทุน และปริมาณของสมาชิก ส่งผลให้เกิดความหละหลวมในการบริหารจัดการเงิน การจัดทำบัญชี ซึ่งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตหลายๆกลุ่มก็ประสบปัญหาอย่างเดียวกันนี้ด้วย การกำกับควบคุมการดำเนินงานด้วยความโปร่งใสเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง การป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่อาจจะเกิดขึ้นได้ จึงควรมีวิธีการกำหนดมาตรฐานการตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน การจัดทำ Mobile Clinic เพื่อเป็นเครื่องมือ ที่เรียกว่า “ปรอทวัดสุขภาพทางการเงิน” วิธีการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินนี้ เปรียบเสมือนการตรวจสอบสุขภาพร่างกายของมนุษย์ ซึ่งจะได้หาทางแก้ไขปรับปรุงและป้องกันด้วยวิธีการวางเป้าหมายในการพัฒนาแก่องค์กรการเงินชุมชนได้อย่างเป็นระบบ และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ดังนั้น กรมการพัฒนาชุมชน โดยสำนักพัฒนาทุนและองค์กรการเงินชุมชน จึงจัดทำโครงการส่งเสริมสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๕๕

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้างทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตระดับจังหวัด
๒. เพื่อให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ได้รับการตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน และได้รับการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส ตรวจสอบได้และมีประสิทธิภาพ

ส่วนที่ 2 วิธีการดำเนินงาน

การตรวจสอบสุขภาพทางการเงินของกองทุนชุมชน โดยให้มีการกำหนดมาตรฐานการตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน การจัดทำ Mobile Clinic เพื่อเป็นเครื่องมือที่เรียกว่า “ปรอทวัดสุขภาพทางการเงิน” วิธีการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินนี้ เปรียบเสมือนการตรวจสอบสุขภาพร่างกายของมนุษย์ ซึ่งจะได้หาทางแก้ไขปรับปรุงและป้องกันด้วยวิธีการวางเป้าหมายในการพัฒนาองค์กรการเงินชุมชนได้อย่างเป็นระบบ และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ดังนั้น กรมการพัฒนาชุมชน โดยสำนักพัฒนาทุนและองค์กรการเงินชุมชนจัดทำโครงการส่งเสริมสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และกำหนดกรอบ แนวทางการดำเนินงานในการตรวจสอบสุขภาพ แนวทางการปฏิบัติของทีมตรวจสอบสุขภาพ ขั้นตอน / วิธีการดำเนินงานตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน รวมทั้งให้ผู้ปฏิบัติงานได้เข้าใจถึงบทบาทหน้าที่ของผู้รับผิดชอบแต่ละระดับ รายละเอียดปรากฏดังต่อไปนี้

❖ แนวทางการดำเนินงาน

๑. การสร้างทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพกองทุนชุมชนและแนวทางการดำเนินงาน

แนวทางที่ ๑

๑) จังหวัดดำเนินการคัดเลือกทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ จังหวัดละ ๑ – ๓ ทีม หรืออาจมากกว่านี้ ขึ้นอยู่กับขนาดพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายการตรวจสอบสุขภาพแล้ว แจ้งให้กรมฯ ทราบ

๒) ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ เข้าร่วมประชุมสร้างความเข้าใจ ตามที่กรมฯ ดำเนินการ

๓) ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ทำความเข้าใจและร่วมกัน แล้ววางแนวทางการดำเนินงาน

๔) จังหวัดมอบหมายให้ทีมผู้ตรวจสุขภาพฯ แบ่งความรับผิดชอบและดำเนินการวางแผนการขับเคลื่อน โดยแบ่งความรับผิดชอบตามความเหมาะสม เช่น แบ่งเขตพื้นที่ / กลุ่มอำเภอ / รายอำเภอ

๕) จังหวัด/อำเภอ จัดประชุมถ่ายทอดแนวทางและสร้างความเข้าใจแก่ผู้เกี่ยวข้อง

๖) ทีมผู้ตรวจสุขภาพฯ ลงพื้นที่ทำความเข้าใจแก่กลุ่ม/กองทุนชุมชนที่รับผิดชอบ

๗) ให้กลุ่ม/กองทุนชุมชนกำหนดการประเมินตนเองเบื้องต้นรอบที่ ๑ ภายในเดือนเมษายน และจัดส่งแบบประเมินให้ทีมผู้ตรวจสุขภาพฯ

๘) ทีมร่วมกับกลุ่ม/กองทุนชุมชน วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง และแผนเพื่อการพัฒนา

๙) กลุ่ม/กองทุนชุมชน ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผน โดยจังหวัด/อำเภอ ให้การสนับสนุน

๑๐) ทีมผู้ตรวจสุขภาพฯ ประเมินกลุ่ม/กองทุนชุมชนรอบที่ ๒ ภายในเดือนสิงหาคมและรับรองผลการประเมิน

๑๑) สรุป/ประเมินผลและจัดทำทะเบียนกลุ่ม/กองทุนชุมชนที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน รายงานกรมฯ

๑๒) กรมฯ จัดทำใบรับรองผลการประเมิน

แนวทางที่ ๒

๑) จังหวัดดำเนินการคัดเลือกทีมผู้ตรวจสุขภาพฯ จังหวัดละ ๑ – ๓ ทีม หรืออาจมากกว่านี้ ขึ้นอยู่กับขนาดพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายการตรวจสุขภาพแล้ว แจ้งให้กรมฯ ทราบ

๒) ทีมผู้ตรวจสุขภาพฯ เข้าร่วมประชุมสร้างความเข้าใจ ตามที่กรมฯ ดำเนินการ

๓) ทีมผู้ตรวจสุขภาพฯ ทำความเข้าใจและสร้างเครือข่ายระดับอำเภอ แบ่งความรับผิดชอบ

- ๔) ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ระดับจังหวัดร่วมกับทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯระดับ
อำเภอร่วมกันวางแผนทางการดำเนินงาน
- ๕) ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ระดับอำเภอดำเนินการวางแผนการขับเคลื่อน
- ๖) จัดประชุมถ่ายทอดแนวทางและสร้างความเข้าใจแก่ผู้เกี่ยวข้อง
- ๗) ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ลงพื้นที่ทำความเข้าใจแก่กลุ่ม/กองทุนชุมชนที่
รับผิดชอบ
- ๘) ให้กลุ่ม/กองทุนชุมชนกำหนดการประเมินตนเองเบื้องต้นรอบที่ ๑
ภายในเดือนเมษายน และจัดส่งแบบประเมินให้ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ
- ๙) ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ร่วมกับกลุ่ม/กองทุนชุมชน วิเคราะห์ จัดทำ
แนวทาง และแผนเพื่อการพัฒนา
- ๑๐) กลุ่ม/กองทุนชุมชน ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผน โดยจังหวัด/
อำเภอ ให้การสนับสนุน
- ๑๑) ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ประเมินกลุ่ม/กองทุนชุมชนรอบที่ ๒ ภายใน
เดือนสิงหาคมและรับรองผลการประเมิน
- ๑๒) สรุป/ประเมินผล จังหวัดรับรองฯ และจัดทำทะเบียนกลุ่ม/กองทุนที่
ผ่านเกณฑ์การประเมิน รายงานกรมฯ
- ๑๓) กรมฯ จัดทำใบรับรองผลการประเมิน

๒. องค์ประกอบของทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกองทุนชุมชน

- ๒.๑ องค์ประกอบทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
- ทีมตรวจสอบสุขภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กำหนดทีมละ ๓ คน
ประกอบด้วย
- ๒.๑.๑ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนจังหวัด
- ๒.๑.๒ เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนอำเภอ
- ๒.๑.๓ เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต หรือหน่วยงานภาคี
เช่น เจ้าหน้าที่ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจและความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

๒.๒ หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกทีมตรวจสอบสภาพ

๒.๒.๑ ประธานเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ฯ ระดับจังหวัด หรือ ประธานกลุ่มออมทรัพย์ที่เข้มแข็ง

๒.๒.๒ คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตฯ ที่เข้มแข็ง

๒.๒.๓ เจ้าหน้าที่ พช. ที่รับผิดชอบกลุ่มออมทรัพย์ฯ

๒.๒.๔ ผู้เชี่ยวชาญด้านกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ซึ่งหากจังหวัดใดมีผู้ผ่านการฝึกอบรมโครงการพัฒนาผู้เชี่ยวชาญสู่ความเป็นเลิศด้านกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ให้พิจารณาคัดเลือกเป็นทีมตรวจสอบสภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นอันดับแรก

๒.๒.๕ ในกรณีที่จังหวัดใดมีทีมตรวจสอบสภาพฯ มากกว่า ๒ ทีมขึ้นไป อาจจะพิจารณาคัดเลือกหน่วยงานภาคี เช่น เจ้าหน้าที่ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เข้ามาร่วมเป็นทีมตรวจสอบสภาพฯ ก็ได้ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสม

❖ ขั้นตอน / วิธีการดำเนินงานตรวจสอบสภาพทางการเงิน

๑. สร้างความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่และกลุ่มเป้าหมาย

๑.๑ การขับเคลื่อนการดำเนินงานตรวจสอบสภาพทางการเงินของชุมชนแก่ ทีมตรวจสอบสภาพ

๑.๑.๑ กรมฯ เตรียมความพร้อม จัดทำร่างกรอบแนวทางและ เกณฑ์การตรวจสอบสภาพทางการเงินกองทุนชุมชน

๑.๑.๒ กรมฯ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำกรอบแนวทางและ เกณฑ์การตรวจสอบสภาพทางการเงินกองทุนชุมชน

๑.๑.๓ จังหวัดคัดเลือกพื้นที่เป้าหมาย (ตามแนวทางที่กรมฯ กำหนดให้)

๑.๑.๔ จังหวัดพิจารณาเลือกทีมผู้ตรวจสอบสภาพระดับจังหวัด

๑.๑.๕ กรมฯ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจด้านการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกองทุนชุมชนแก่ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ระดับจังหวัด

๑.๒ การวิเคราะห์และจัดลำดับความต้องการอย่างแท้จริง

๑.๒.๑ ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ระดับจังหวัดและอำเภอ ศึกษาข้อมูลสถานการณ์ของกองทุนชุมชนกลุ่มเป้าหมายในเบื้องต้น

๑.๒.๒ นำเครื่องมือตรวจสอบสุขภาพ (สมุดตรวจสุขภาพฯ) ประเมินสุขภาพกองทุนชุมชนโดยการพูดคุยกับกลุ่มเป้าหมาย

๑.๒.๓ ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ และกลุ่มเป้าหมายร่วมกันวิเคราะห์ผลการประเมินสุขภาพกองทุนการเงินชุมชน

๑.๒.๔ นำผลการวิเคราะห์จัดลำดับความสำคัญร่วมกับกลุ่มเป้าหมาย

๑.๓ วิเคราะห์แนะนำทางเลือกที่เหมาะสม

๑.๓.๑ ทบทวนผลการวิเคราะห์และผลการจัดลำดับความสำคัญของกองทุนชุมชน

๑.๓.๒ ร่วมกันค้นหาสาเหตุสุขภาพกองทุนชุมชนที่เป็นปัญหา/ไม่ผ่านเกณฑ์

๑.๓.๓ นำสาเหตุมากำหนดแนวทางการพัฒนาเพื่อผ่านเกณฑ์

๑.๔ ตัดสินใจทางเลือกที่ต้องการ

๑.๔.๑ ทบทวนแนวทางการพัฒนาสุขภาพกองทุนชุมชนมีกี่แนวทาง

๑.๔.๒ นำแนวทางการพัฒนามาวางแผนพัฒนาตามผลการจัดลำดับความสำคัญ

๑.๔.๓ จัดทำแผนการพัฒนาสุขภาพกองทุนชุมชน

๑.๔.๔ ดำเนินการตามแผน

๑.๕ ประเมินผลการดำเนินงาน

๑.๕.๑ ทีมตรวจสอบสุขภาพฯติดตามประเมินผลตามแผนการพัฒนาของกองทุนเป็น ๒ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ หลังจากตรวจสอบภาพ ๖ เดือน

ระยะที่ ๒ หลังการติดตามประเมินผลระยะที่ ๑ อีก ๖ เดือน

๑.๕.๒ ทีมตรวจสอบภาพฯ ตรวจสอบภาพทุกปี ๆ ละ ๑ ครั้ง

๑.๖ รายงานผล

ทีมตรวจสอบภาพสรุป รายงานผลการดำเนินงานโดยเอกสารให้อำเภอรอบปีละ ๒ ครั้ง

๒. การกำหนดรูปแบบ/วิธีการตรวจสอบภาพ

๒.๑ ใช้เครื่องมือ (สมุดตรวจสอบภาพฯ) ตรวจสอบภาพกองทุน

๒.๒ สร้างเครือข่ายทีมตรวจสอบภาพ อย่างน้อย ๑ : ๒ คน

๒.๓ ตรวจสอบภาพนําร่องเป็นตัวอย่าง ๑ จุด

๒.๔ ทีมตรวจสอบภาพจัดทำแผนปฏิบัติงาน และปฏิบัติตามแผน

๓. การพิจารณาคัดเลือกทีมตรวจสอบภาพ

๓.๑ ประธานเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ฯระดับจังหวัด หรือประธานกลุ่มออมทรัพย์ที่เข้มแข็ง

๓.๒ ประธานเครือข่าย กข.คจ.ระดับจังหวัด หรือประธาน กข.คจ.ที่เข้มแข็ง

๓.๓ คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตฯ/กข.คจ. ที่เข้มแข็ง

๓.๔ เจ้าหน้าที่ พช. ที่รับผิดชอบกลุ่มออมทรัพย์ฯ/กข.คจ.

๔. การจัดทำระบบการรายงาน

๔.๑ อํเภอรายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้

- หลังการตรวจสอบภาพฯ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑ ครั้ง (ภายในเดือนเมษายน)

- หลังการตรวจสอบภาพฯ ระยะที่ ๒ จำนวน ๑ ครั้ง (ภายในเดือนสิงหาคม)

๔.๒ จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานให้กรมฯทราบตามกำหนดปีละ ๒ ครั้ง เป็นเอกสาร

๕. ระบบติดตามและประเมินผล

๕.๑ คณะทำงานรับรองผลการประเมินของจังหวัด ติดตามและประเมินผล (กรณีพบปัญหา)

๕.๒ สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน ประเมินโครงการฯ ในภาพรวม และรายงานผลการดำเนินงาน

❖ บทบาทและหน้าที่ของหน่วยรับผิดชอบ

๑. กรมฯ

๑.๑ หน้าที่กำหนดองค์ประกอบและเกณฑ์ประเมินสุขภาพทางการเงินของกองทุนชุมชนในความรับผิดชอบ ได้แก่ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โครงการแก้ไขปัญหาค่าความยากจน (ประเมินระดับจังหวัด)

๑.๒ เสนอแนะให้คำปรึกษาในการพัฒนาการบริหารจัดการทางการเงินให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์/แนวทางการดำเนินงานของกองทุนแต่ละกองทุน

๑.๓ จัดทำคู่มือ และเอกสารเพื่อใช้ในการดำเนินงาน

๑.๔ ติดตาม/ประเมินผลและจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาการบริหารจัดการกองทุนชุมชนให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้

๑.๕ ประสานและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนชุมชนบรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑.๖ จัดทำมาตรการจูงใจ สร้างเกณฑ์และมอบรางวัล เช่น โล่ หรือเงินรางวัล เป็นต้น

๒. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด

๒.๑ ทบทวนฐานข้อมูลกองทุนการเงินชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดเป้าหมายสำหรับการส่งเสริมและพัฒนา

๒.๒ ทำหน้าที่สนับสนุนขับเคลื่อนการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินของกองทุนชุมชน โดยการจัดประชุมชี้แจงแนวทางการดำเนินงานในระดับจังหวัด

๒.๓ จัดทำแนวทาง/วางแผนการขับเคลื่อนการทำงานให้แก่ทีมผู้ตรวจสอบ
สุขภาพฯ

๒.๔ จัดตั้งทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯระดับจังหวัด และเครือข่าย (ทีมผู้ตรวจสอบ
สุขภาพในระดับอำเภอ)

๒.๕ ติดตามและให้การสนับสนุนแก่ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ

๒.๖ จัดตั้งคณะทำงานฯ เพื่อตรวจสอบผลการประเมินและรับรองผลการ
ประเมิน

๒.๗ คัดเลือกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่บริหารจัดการตามหลัก
ธรรมาภิบาล จังหวัดละหนึ่งจุด

๒.๘ รับรองผลการประเมินและรายงานกรมฯ ตามกำหนด

๓. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ

๓.๑ จัดทำทะเบียนฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน

๓.๒ ประชุมสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ในการขับเคลื่อนการตรวจ
สุขภาพทางการเงินของกองทุนชุมชน

๓.๓ ดำเนินการประเมินและรับรองผลการประเมินขั้นต้น

๓.๔ ติดตามและกำกับ ดูแลพัฒนากรและทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพในการ
ประเมิน/ตรวจสุขภาพทางการเงิน

๔. พัฒนาการ

๔.๑ ชี้เป้าหมายกองทุนชุมชนที่จะดำเนินการตรวจสุขภาพให้แก่ทีมผู้ตรวจ
สุขภาพฯ

๔.๒ ร่วมกับทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ จัดประชุมกลุ่ม/องค์กร ที่เกี่ยวข้องเพื่อทำ
ความเข้าใจแนวทางการประเมิน

๔.๓ ตรวจสอบและรับรองผลการประเมิน รวมทั้งสรุปผลรายงานอำเภอ
และจังหวัดต่อไป

๕. ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพทางการเงินของกองทุนชุมชน

๕.๑ ระดับจังหวัด

๕.๑.๑ กำหนดแผนและแนวทางปฏิบัติงานการตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน

๕.๑.๒ สร้างเครือข่ายทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพ (ระดับพื้นที่หรือระดับอำเภอ) ชี้แจงสร้างความเข้าใจแนวทาง และแผนปฏิบัติการแก่เครือข่ายทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพ หรืออาจดำเนินการกำหนดแผนร่วมกับทีมเครือข่าย

๕.๑.๓ เป็นที่ปรึกษาการดำเนินงาน แก่ทีมเครือข่าย

๕.๑.๔ ร่องรองผลการประเมินสุขภาพ ครั้งที่ ๑ และ ๒ พร้อมทั้งให้คำแนะนำแนวทางในการพัฒนาแก่ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพ

๕.๑.๕ จัดทำแบบรับรองผลการประเมินสุขภาพทางการเงินกองทุนชุมชน เพื่อเสนอจังหวัดเป็นผู้รับรองในลำดับต่อไป

๕.๒ ระดับอำเภอ

๕.๒.๑ ลงมือปฏิบัติการตามแผนที่กำหนด ร่วมกับพัฒนากรผู้รับผิดชอบพื้นที่

๕.๒.๒ จัดประชุมชี้แจงสร้างความเข้าใจ แก่กองทุนชุมชนเป้าหมาย

๕.๒.๓ ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพกองทุนชุมชนตามเกณฑ์การประเมินที่กรมฯ กำหนด

๕.๒.๔ รับรองผลการประเมินเบื้องต้น และส่งผลการประเมินให้อำเภอเพื่อรับรองผลการประเมินในลำดับถัดไป

๖. กองทุนชุมชน

๖.๑ จัดเตรียมเอกสารหลักฐาน ทะเบียน บัญชี และอื่นๆที่เกี่ยวข้องเพื่อรับการตรวจ

๖.๒ นำข้อมูลและประเด็นปัญหาที่ตรวจพบจากคำแนะนำของทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ มาเป็นแนวทางการพัฒนากองทุน

๖.๓ พัฒนาและปรับปรุง และพร้อมรับการตรวจสอบสุขภาพในรอบที่สอง

๖.๔ กองทุนชุมชนที่ผ่านการประเมินแล้วให้รักษาระดับการพัฒนาต่อไป

๗. สถาบันการจัดการเงินทุนชุมชนและเครือข่ายกองทุนชุมชน

๗.๑ ร่วมกำหนดกระบวนการ/วิธีการ/หลักเกณฑ์การตรวจสอบสภาพกองทุนชุมชนที่เป็นสมาชิกสถาบันฯ/ เครือข่ายฯ กองทุนต่าง ๆ

๗.๒ แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบสภาพกองทุนชุมชนในสถาบันฯ

๗.๓ ประสานภาคีการพัฒนาให้การสนับสนุน

๗.๔ ประชาสัมพันธ์ส่งเสริมให้คณะกรรมการกองทุนชุมชนเห็นความสำคัญและประโยชน์ของการตรวจสอบสภาพกองทุนชุมชน

๗.๕ ประชุมให้ความรู้ กระบวนการ/ขั้นตอน /วิธีการ ตรวจสอบสภาพกองทุนชุมชน

๗.๖ หาแนวทาง กิจกรรม การพัฒนาเสริมสร้างสุขภาพและทุนชุมชนที่ไม่ผ่านเกณฑ์

๗.๗ ส่งเสริมให้มีการประกวด/ให้รางวัลสำหรับกองทุนที่มีผลการตรวจสอบสภาพที่ดี

ส่วนที่ 3 เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินสุขภาพ

การดำเนินการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์ เพื่อการผลิต เป็นการประเมินสุขภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตด้วยวิธีการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินนั้นมีการกำหนดมาตรฐานการตรวจสอบสุขภาพด้วยเครื่องมือวัดสุขภาพที่กำหนดเกณฑ์กว้าง ๆ คือ “ เงินครบ ระบบดี ระเบียบมีธรรมาภิบาล กิจกรรมส่งเสริมความอยู่ดีกินดีของประชาชน ” และกำหนดแบบและเกณฑ์การประเมินสุขภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต (รายละเอียดในภาคผนวก) จำนวน ๔ ด้าน ๑๙ ข้อ ได้แก่

ด้านการจัดทำบัญชีและทะเบียน จำนวน ๔ ข้อ

ด้านการบริหารจัดการ จำนวน ๑๐ ข้อ

ด้านระเบียบข้อบังคับ จำนวน ๑ ข้อ

ด้านผลประโยชน์ของสมาชิก กลุ่มและชุมชน จำนวน ๔ ข้อ

❖ แนวทางการประเมิน

การประเมินสุขภาพตามแบบประเมินที่กำหนด ขอให้ประเมินตามความเป็นจริงโดยให้พิจารณาเป็นรายข้อ ทั้งหมด ๑๙ ข้อ ดังนี้

๑. ตอบข้อ ๑ ให้ถือว่า “ไม่ผ่าน” และต้องดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

๒. ตอบข้อ ๒ ให้ถือว่า “ไม่ผ่าน” และต้องดำเนินการปรับปรุง

๓. ตอบข้อ ๓ ให้ถือว่า “ผ่าน”

๔. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ทำการประเมินแล้ว หากผลปรากฏว่า “ไม่ผ่าน” ในเกณฑ์การประเมินข้อใดก็ตามให้ถือว่า “ไม่ผ่านการประเมินสุขภาพและต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุง” โดยให้จัดทำแนวทางการพัฒนาและทำการประเมินรอบ ๒ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ แล้วรายงานผลให้อำเภอ/จังหวัดทราบเพื่อดำเนินการต่อไป ในกรณีที่ตอบข้อ ๓ ทุกข้อ ให้ถือว่า “ผ่าน” ในการประเมินรอบ ๒ ก็ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพที่ดำเนินการรับรองและจะต้องรายงานผลการประเมินรอบ ๒ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕

❖ การสรุปผลการตรวจสอบคุณภาพโดยรวม

ให้ทีมผู้ตรวจสอบคุณภาพทำเครื่องหมายถูกในช่องตามความเป็นจริงลงในสมุดตรวจสอบคุณภาพฯ ตามรอบระยะเวลาในการประเมิน โดย

รอบที่ ๑ เดือนเมษายน

รอบที่ ๒ เดือนสิงหาคม

สำหรับการประเมินรอบที่ ๒ ขอให้กรอกผลการพัฒนาตามแนวทางการพัฒนาลงในสมุดตรวจสอบคุณภาพด้วย

ระดับคุณภาพของกลุ่ม

๑. 😊 หมายถึง ผ่าน ดี แข็งแรง (ประเมินข้อ ๓ ทุกข้อ)
๒. 😞 หมายถึง ไม่ผ่าน พอใช้ ต้องพัฒนาหรือปรับปรุง
๓. 😡 หมายถึง ไม่ผ่าน อ่อนแอ ต้องแก้ไข (ประเมินข้อ ๑ ทุกข้อ)

❖ คำอธิบายแบบประเมิน

๑. ด้านการจัดทำบัญชีและทะเบียน

ข้อ ๑ จัดทำบัญชีและทะเบียน (เช่น ทะเบียนสมาชิก ทะเบียนคุมเงิน ทะเบียนลูกหนี้ ทะเบียนเงินกู้ หลักฐานการเงินการบัญชี ฯลฯ) * คำอธิบายธุรกรรมทางการเงินที่ต้องผ่านระบบธนาคาร หลักๆ คือ การฝาก การถอน การโอน การชำระเงิน กรณีสถาบันการเงิน ธุรกรรมทางการเงินรวมถึงการบริการให้กู้ยืมเงินด้วย

ข้อ ๔ การตรวจสอบบัญชี/หลักฐาน * หลักฐานต่าง ๆ ที่กลุ่มทำธุรกรรมทางการเงินไว้ การตรวจสอบโดยบุคคลภายนอก อาจเป็นการตรวจสอบโดยคณะกรรมการหมู่บ้านอื่น ๆ เปลี่ยนกันตรวจ หรือ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจากภาครัฐ/ภาคเอกชนตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ในการเข้าช่วยเหลือ แนะนำ และตรวจบัญชีให้ถูกต้อง

๒. ด้านการบริหารจัดการ

ข้อ ๖ มีแผนการดำเนินงานของกลุ่ม (แผนการดำเนินงานและแผนบริหารความเสี่ยง) * คำอธิบายเพิ่มเติมเรื่องทุนสำรอง หมายถึง เงินที่กลุ่มได้แบ่งปัน/ปันผลจากกำไรเพื่อไว้เป็นหลักประกันความเสี่ยงในการบริหารจัดการ กลุ่ม

ข้อ ๗ การเข้าร่วมประชุมของสมาชิก กรณีการเข้าร่วมประชุมให้ตัวแทน ครัวเรือนของสมาชิกเข้าร่วมประชุม นั้นหมายถึง อย่างน้อยผู้แทนครัวเรือน ๑ ละ ๑ คน เข้าร่วมประชุมเพื่อรับทราบนโยบาย/แนวทาง/ผลการดำเนินงานและ แสดงความคิดเห็น และนำไปถ่ายทอดแก่สมาชิกในครัวเรือนของตนได้รับทราบ ตรงกัน เพราะฉะนั้น จึงต้องประเมิน “ผ่าน” โดยให้มีตัวแทนทุกครัวเรือนเข้า ร่วมประชุมทุกครัวเรือน

ข้อ ๘ การประชุมของคณะกรรมการ *บันทึกการประชุมจะต้อง ประกอบด้วย วาระตามหลักการประชุมประกอบด้วย วาระที่ ๑ เรื่องที่ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ .../.... วาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง วาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา วาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี) (รายงานสถานะทางการเงิน..)

๔. ด้านผลประโยชน์ของสมาชิก และชุมชน

ข้อ ๑๖. การมีรายได้พื้นเกณฑ์ยากจนตามเกณฑ์ จปฐ.ของสมาชิก นั้น หมายถึงว่า มีสมาชิกตกเกณฑ์และนำเงินไปประกอบอาชีพแล้วสามารถแก้ไข ปัญหาความยากจนและพ้นเกณฑ์ (ร้อยละของจำนวนสมาชิกที่ตกเกณฑ์และกู้ เงินไปประกอบอาชีพ) เท่ากับเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแก่สมาชิกที่ตก เกณฑ์ จปฐ. ข้อดังกล่าว

ข้อ ๑๗. การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ * คิดจากจำนวนสมาชิกที่ไม่ได้ เข้าระบบการแก้ไขความยากจนกับธนาคาร * หากไม่มีข้อมูลความยากจนและ หนี้ในระบบไม่ต้องคิดค่าคะแนนข้อนี้ ให้ถือว่า “ผ่าน”

ข้อ ๑๘ ในรอบปีมีการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิก *

ความหมายของการจัดสวัสดิการชุมชน

สวัสดิการชุมชน หมายถึง การสร้างหลักประกันเพื่อความมั่นคงของ คนในชุมชน เป็นการช่วยเหลือเกื้อกูลกันในชุมชนที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับวิถีชีวิต ตั้งแต่เกิด แก่ เจ็บ ตาย รวมทั้งการทำให้คนในชุมชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๑ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตระดับ ๓ มีการจัดสวัสดิการ หมายถึง กลุ่ม ออมทรัพย์เพื่อการผลิตระดับ ๓ ที่มีการจัดสวัสดิการแก่สมาชิกหรือชุมชนอย่าง

น้อย ๒ กิจกรรมขึ้นไป ได้แก่ ๑) ทุนการศึกษา ๒) ทุนชดเชยค่ารักษาพยาบาล ๓) ทุนฌาปนกิจสงเคราะห์ ๔) ทุนสงเคราะห์ผู้พิการ/ผู้ด้อยโอกาส ๕) ทุนสาธารณประโยชน์

๑ ทุนการศึกษา หมายถึง ทุนที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจัดไว้เพื่อมอบให้เด็กในชุมชนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษา

๑ ทุนชดเชยค่ารักษาพยาบาล หมายถึง ทุนที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจัดไว้เพื่อมอบให้เด็กในชุมชนสำหรับเป็นค่าชดเชยกรณีเจ็บป่วยและเข้ารับการรักษาพยาบาล ณ สถานพยาบาล

๑ ทุนฌาปนกิจสงเคราะห์ หมายถึง ทุนที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจัดไว้เพื่อมอบให้แก่ทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิต

๑ ทุนสงเคราะห์ผู้พิการ/ผู้ด้อยโอกาส หมายถึง ทุนที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจัดไว้เพื่อมอบให้แก่ผู้พิการหรือผู้ด้อยโอกาสในชุมชนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพหรือการประกอบอาชีพ

๑ ทุนสาธารณประโยชน์ หมายถึง ทุนที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจัดไว้เพื่อดำเนินกิจกรรมด้าน สาธารณประโยชน์ เช่น กิจกรรมด้านประเพณี วัฒนธรรม ด้านการศึกษา ด้านการป้องกันยาเสพติด ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

ข้อ ๑๙ กิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์ * กิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์ เป็นกิจกรรมที่ทำหรือจัดทำขึ้นเพื่อประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เป็นประโยชน์โดยรวม สำหรับ * หลักฐานประกอบด้วย ภาพถ่าย บันทึกการประชุม ฯลฯ

ภาคผนวก

เกณฑ์การประเมินสุขภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

ประกอบด้วยเกณฑ์การประเมิน ๔ ด้าน ๑๙ ข้อ ดังนี้

เกณฑ์การประเมิน	ระดับการประเมิน (ให้ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง <input type="checkbox"/>)	ผลการประเมิน	
		ผ่าน	ไม่ผ่าน
ด้านการจัดทำบัญชีและทะเบียน ๑. การจัดทำทะเบียน ได้แก่ ทะเบียนสมาชิก ทะเบียนคุมเงิน ทะเบียนลูกหนี้ ทะเบียนเงินกู้ ทะเบียนคุมทรัพย์สิน	<input type="checkbox"/> ๑ มีการจัดทำทะเบียนครบถ้วน <input type="checkbox"/> ๒ มีการจัดทำทะเบียนครบถ้วน ถูกต้อง <input type="checkbox"/> ๓ มีการจัดทำทะเบียนครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน		
๒. การจัดทำบัญชี ได้แก่ บัญชีเงินสด บัญชีรายรับ บัญชีรายจ่าย บัญชีเงินฝาก ธนาคาร และหลักฐานประกอบบัญชี	<input type="checkbox"/> ๑ มีการจัดทำบัญชีครบถ้วน <input type="checkbox"/> ๒ มีการจัดทำบัญชีครบถ้วน ถูกต้อง <input type="checkbox"/> ๓ มีการจัดทำบัญชีครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน		
๓. การจัดทำงบการเงิน (ประกอบด้วย งบดุล งบกำไรขาดทุน)	<input type="checkbox"/> ๑ มีการจัดทำงบการเงิน ครบถ้วน <input type="checkbox"/> ๒ มีการจัดทำงบการเงินครบถ้วน ถูกต้อง <input type="checkbox"/> ๓ มีการจัดทำงบการเงินที่ครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และรายงานผลการดำเนินงานในที่ประชุมใหญ่		

เกณฑ์การประเมิน	ระดับการประเมิน (ให้ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง <input type="checkbox"/>)	ผลการประเมิน	
		ผ่าน	ไม่ผ่าน
๔. การตรวจสอบบัญชี/หลักฐาน	<input type="checkbox"/> ๑ มีการตรวจสอบบัญชีโดยกรรมการฝ่ายตรวจสอบ <input type="checkbox"/> ๒ มีการตรวจสอบบัญชีโดยกรรมการฝ่ายตรวจสอบโดยมีบุคคลภายนอกมาร่วมตรวจสอบ <input type="checkbox"/> ๓ มีการตรวจสอบบัญชีโดยกรรมการฝ่ายตรวจสอบ โดยมีบุคคลภายนอกมาร่วมตรวจสอบ และมีการรายงานผล		
ด้านการบริหารจัดการ ๕. การแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการ	<input type="checkbox"/> ๑ มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบแต่ไม่เป็นลายลักษณ์อักษร <input type="checkbox"/> ๒ มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบเป็นลายลักษณ์อักษรแต่ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ <input type="checkbox"/> ๓ มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบเป็นลายลักษณ์อักษรและปฏิบัติตามหน้าที่		
๖. การจัดทำแผนการดำเนินงานของกลุ่ม	<input type="checkbox"/> ๑ คณะกรรมการและสมาชิกไม่มีแผนการดำเนินงาน <input type="checkbox"/> ๒ คณะกรรมการและสมาชิกจัดทำแผนการดำเนินงาน แต่ไม่ได้ปฏิบัติ <input type="checkbox"/> ๓ คณะกรรมการและสมาชิกจัดทำแผนการดำเนินงานและนำไปปฏิบัติ		

เกณฑ์การประเมิน	ระดับการประเมิน (ให้ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง <input type="checkbox"/>)	ผลการประเมิน	
		ผ่าน	ไม่ผ่าน
๗. การประชุมของคณะกรรมการ	<input type="checkbox"/> ๑ มีการประชุมแต่ไม่มีการบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร <input type="checkbox"/> ๒ มีการประชุม และมีการบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร <input type="checkbox"/> ๓ มีการประชุมทุกเดือน มีการบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรและนำผลการประชุมไปปฏิบัติ		
๘. การเข้าร่วมประชุมของสมาชิก	<input type="checkbox"/> ๑ ตัวแทนครัวเรือนของสมาชิก เข้าร่วมประชุม น้อยกว่า ร้อยละ ๗๕ <input type="checkbox"/> ๒ ตัวแทนครัวเรือนของสมาชิก เข้าร่วมประชุม ร้อยละ ๗๕ - ๙๙ <input type="checkbox"/> ๓ ตัวแทนครัวเรือนของสมาชิก เข้าร่วมประชุม ร้อยละ ๑๐๐		
๙. การพิจารณาเงินกู้	<input type="checkbox"/> ๑ คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ไม่เป็นไปตามระเบียบ และไม่มีการตรวจสอบ <input type="checkbox"/> ๒ คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเงินกู้เป็นไปตามระเบียบ แต่ไม่มีการตรวจสอบ <input type="checkbox"/> ๓ คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเงินกู้เป็นไปตามระเบียบ มีการตรวจสอบ และมีหลักฐานตรวจสอบชัดเจน		

เกณฑ์การประเมิน	ระดับการประเมิน (ให้ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง <input type="checkbox"/>)	ผลการประเมิน	
		ผ่าน	ไม่ผ่าน
๑๐. การส่งชำระค่านายหน้าเงินกู้ตามสัญญาของสมาชิก	<input type="checkbox"/> ๑ สมาชิกนำส่งชำระค่านายหน้าเงินกู้ตามสัญญา น้อยกว่า ร้อยละ ๗๕ <input type="checkbox"/> ๒ สมาชิกนำส่งชำระค่านายหน้าเงินกู้ตามสัญญา ร้อยละ ๗๕-๙๙ <input type="checkbox"/> ๓ สมาชิกนำส่งชำระค่านายหน้าเงินกู้ตามสัญญา ร้อยละ ๑๐๐		
๑๑. การส่งเงินสัจจะสะสมของสมาชิก	<input type="checkbox"/> ๑ สมาชิกส่งเงินสัจจะสะสมไม่ต่อเนื่อง <input type="checkbox"/> ๒ สมาชิกส่งเงินสัจจะสะสมต่อเนื่องทุกเดือน <input type="checkbox"/> ๓ สมาชิกส่งเงินสัจจะสะสมต่อเนื่องทุกเดือน และเพิ่มเงินสัจจะสะสม เมื่อครบสิ้นปี		
๑๒. การนำเงินกู้ไปใช้ของสมาชิก	<input type="checkbox"/> ๑ สมาชิกนำเงินกู้ไปใช้ตามวัตถุประสงค์ น้อยกว่าร้อยละ ๖๕ <input type="checkbox"/> ๒ สมาชิกนำเงินกู้ไปใช้ตามวัตถุประสงค์ ร้อยละ ๖๕ - ๙๙ <input type="checkbox"/> ๓ สมาชิกนำเงินกู้ไปใช้ตามวัตถุประสงค์ ร้อยละ ๑๐๐		

เกณฑ์การประเมิน	ระดับการประเมิน (ให้ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง <input type="checkbox"/>)	ผลการประเมิน	
		ผ่าน	ไม่ผ่าน
๑๓. การเรียนรู้และการพัฒนาของคณะกรรมการ	<input type="checkbox"/> ๑ คณะกรรมการไม่มีการเรียนรู้และการพัฒนา <input type="checkbox"/> ๒ คณะกรรมการมีการเรียนรู้แต่ไม่มีการนำมาพัฒนากลุ่ม <input type="checkbox"/> ๓ คณะกรรมการมีการเรียนรู้และนำเอาความรู้ที่ได้รับนำมาพัฒนา อย่างน้อย ๒ เรื่อง		
๑๔. การจัดสรรผลกำไร ได้แก่	<input type="checkbox"/> ๑ มีการจัดสรรผลกำไรให้แก่สมาชิก <input type="checkbox"/> ๒ มีการจัดสรรผลกำไรให้แก่สมาชิก และ ค่าตอบแทนคณะกรรมการ <input type="checkbox"/> ๓ มีการจัดสรรผลกำไรให้แก่สมาชิก ค่าตอบแทนคณะกรรมการ และการจัดสวัสดิการ		
ด้านระเบียบข้อบังคับ ๑๕. ระเบียบข้อบังคับ	<input type="checkbox"/> ๑ มีระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร <input type="checkbox"/> ๒ มีระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร โดยสมาชิกมีส่วนร่วมในการร่างระเบียบ <input type="checkbox"/> ๓ มีระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร โดยสมาชิกมีส่วนร่วมในการร่างระเบียบและปฏิบัติตามระเบียบ		

เกณฑ์การประเมิน	ระดับการประเมิน (ให้ทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง <input type="checkbox"/>)	ผลการประเมิน	
		ผ่าน	ไม่ผ่าน
ด้านผลประโยชน์ของสมาชิก กลุ่ม และชุมชน ๑๖. การมีรายได้พัน เกณฑ์ยากจนตาม เกณฑ์ จปฐ. ของ สมาชิก (ใช้เกณฑ์จปฐ. ปี ๒๕๕๕)	<input type="checkbox"/> ๑ น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ <input type="checkbox"/> ๒ ร้อยละ ๕๐ - ๙๙ <input type="checkbox"/> ๓ ร้อยละ ๑๐๐		
๑๗. การแก้ไขปัญหา นั้นนอกระบบ	<input type="checkbox"/> ๑ น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ <input type="checkbox"/> ๒ ร้อยละ ๒๕ - ๔๙ <input type="checkbox"/> ๓ ร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป		
๑๘. การจัดสวัสดิการ ให้แก่สมาชิก	<input type="checkbox"/> ๑ จำนวน ๑ - ๓ กิจกรรม <input type="checkbox"/> ๒ จำนวน ๔-๖ กิจกรรม <input type="checkbox"/> ๓ จำนวน ๗ กิจกรรม ขึ้นไป		
๑๙. การจัดกิจกรรม ด้านสาธารณประโยชน์ ของกลุ่ม	<input type="checkbox"/> ๑ จำนวน ๑ - ๓กิจกรรม <input type="checkbox"/> ๒ จำนวน ๔-๖กิจกรรม <input type="checkbox"/> ๓ จำนวน ๗ กิจกรรม ขึ้นไป		

แบบฟอร์มการกำหนดแนวทางการพัฒนา

ชื่อกองทุน.....ตำบล.....

อำเภอ.....จังหวัด.....

ข้อกำหนด : กลุ่มฯ เป็นผู้จัดทำร่วมกันกับทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพ ระบุประเด็นข้อที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินและแนวทางการพัฒนา ตามคำแนะนำจากทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพ

ด้านการประเมิน	ข้อ	ประเด็นข้อที่ไม่ผ่าน	แนวทางการพัฒนา	ผลการพัฒนาจากการประเมินรอบที่ ๒
ด้านการจัดทำบัญชีและทะเบียน				
ด้านการบริหารจัดการ				

ด้านการประเมิน	ข้อ	ประเด็นข้อที่ไม่ผ่าน	แนวทางการพัฒนา	ผลการพัฒนาจากการประเมินรอบที่ ๒
ด้านระเบียบข้อบังคับ				
ด้านผลประโยชน์ของสมาชิกกลุ่ม และชุมชน				

กระบวนการส่งเสริมการดำเนินงานกองทุนชุมชน ปี ๒๕๕๕ งบ ๔๗,๒๐๕,๔๐๐ บาท

กรมฯ ออกแบบกระบวนการส่งเสริมกองทุนชุมชน โดย

๑. จัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาประสิทธิภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต สนับสนุนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และส่งเสริมสุขภาพกองทุนชุมชน
๒. แจ้งการจัดสรรงบประมาณและกำหนดเป้าหมาย
๓. กำหนดแนวทาง/เครื่องมือ/คู่มือเอกสารประกอบการดำเนินงาน
๔. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการในการเตรียมความพร้อม

เตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน

๑. กรมฯ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการสร้างความเข้าใจเจ้าหน้าที่จังหวัด/ทีมงาน
๒. จังหวัดสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ
๓. จังหวัดแจ้งจัดสรรพื้นที่เป้าหมาย/งบประมาณ
๕. จ./อ. วางแผนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา/ส่งเสริมการดำเนินงานกองทุนชุมชน
๔. จ./อ. ขออนุมัติดำเนินงานตามโครงการ
๕. แต่งตั้งคณะทำงานสนับสนุนการดำเนินงานระดับจังหวัด ระดับ

จ./อ. ดำเนินการตามโครงการขับเคลื่อนฯ

๑. ประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในแนวทางการดำเนินงานแก่กลุ่มเป้าหมาย ๑ วัน
๒. ประชุมวางแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนกิจกรรม
๓. เตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน (จัดเตรียมวัสดุ / อุปกรณ์ สถานที่) ๑ วัน
๔. ดำเนินงานตามกิจกรรม
๕. ติดตามประเมินผล
๖. สรุปรายงานผลการดำเนินงานรายกิจกรรม

กิจกรรม

๑. โรงเรียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๘ แห่ง
๒. พัฒนาผู้เชี่ยวชาญสู่ความเป็นเลิศด้านกลุ่มออมทรัพย์ฯ ๒ รุ่น
๓. ส่งเสริมกลุ่มออมทรัพย์ฯ จัดสวัสดิการ ๗๖ จังหวัด ๔,๐๐๐ คน
๔. กองทุนชุมชน สร้างชุมชนเข้มแข็ง
๕. สนับสนุนการดำเนินงาน กทบ.

รายงานฐานข้อมูล
ในศูนย์ข้อมูลกลาง
 ในระบบ online ของกรมฯ
<http://203.114.112.231/cddcenter/login.php>
 (ปรับปรุงข้อมูลได้ตลอดเวลา เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงของผลการดำเนินงาน)

จังหวัด/อำเภอสรุปผลและรายงานผลรายกิจกรรม

กรมฯ รายงานผลการดำเนินงาน ภายในวันที่ ๓๐ ก.ย.๒๕๕๕

เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนส่วนกลาง, จังหวัด ,อำเภอ ติดตามผลให้คำปรึกษา แนะนำในการดำเนินงานจัดตั้งสถาบันการจัดการเงินทุนชุมชนทุกระยะ

กิจกรรมที่ ๑ ส่งเสริมการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต งบประมาณ ๑๔,๕๔๗,๓๐๐ บาท			
วัตถุประสงค์ : ๑. เพื่อสร้างทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตระดับจังหวัด ๒. เพื่อให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ได้รับการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินและได้รับการส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล			
ผลที่คาดว่าจะได้รับ : กรมฯ มีกรอบแนวทางและเกณฑ์การตรวจสอบสุขภาพทางการเงินกองทุนชุมชน			
ตัวชี้วัดกิจกรรม : ๑. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้รับการตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน กลุ่มออมทรัพย์ฯ จำนวน ๕,๐๐๐ กลุ่ม กข.คจ. จำนวน ๓,๔๐๐ กลุ่ม ๒. ร้อยละ ๘๐ ของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่ได้รับการตรวจสอบสุขภาพทางการเงินมีแนวทางในการบริหารจัดการ ๓. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลที่เป็นต้นแบบ ๗๖ กลุ่ม			
ขั้นตอนการดำเนินงาน : ๑. กรมฯ เตรียมความพร้อม จัดทำร่างกรอบแนวทางและเกณฑ์ฯ ๒. กรมฯ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำกรอบแนวทางและเกณฑ์ฯ ๓. จังหวัดพิจารณาคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมประชุม ๔. กรมฯ สร้างความรู้ความเข้าใจ ระดับจังหวัด ๕. จังหวัดพิจารณาเลือกกลุ่มเป้าหมายและจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ๖. ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ ระดับจังหวัดดำเนินการตรวจสอบสุขภาพฯ ๗. ทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ สรุปรายงานผลให้จังหวัดทราบ ๘. จว. แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกกลุ่มออมทรัพย์ฯ ที่มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลดีเด่น ๙. จังหวัดสรุปรายงานผลให้กรมฯ ทราบ			
กิจกรรมย่อยที่ ๑	กิจกรรมย่อยที่ ๒	กิจกรรมย่อยที่ ๓	กิจกรรมย่อยที่ ๔
การเตรียมความพร้อมการตรวจสอบสุขภาพ งบฯ ๗,๑๐๓,๐๓๐๐ บาท	สร้างทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพฯ งบ ๓,๙๖๐,๐๐๐ บาท	ส่งเสริมสุขภาพทางการเงินฯ งบฯ ๖,๓๘๐,๐๐๐ บาท	เสริมสร้างกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต งบฯ ๔,๑๐๔,๐๐๐ บาท
ดำเนินการ : ไตรมาส ๒ ส่วนกลาง	ดำเนินการ : ไตรมาส ๒ จำนวน ๒ วัน ในส่วนกลาง	ดำเนินการ : ไตรมาสที่ ๓	ดำเนินการ : ไตรมาสที่ ๓ ในพื้นที่
กลุ่มเป้าหมาย : เจ้าหน้าที่ พช. ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต รวม ๒๕ คน ๔ คน	กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๒๐๐ ทีม (๗๖ จังหวัดๆ ละ ๑ - ๒ ทีมๆ ละ ๓ คน รวม ๖๐๐ คน) ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนระดับจังหวัด/อำเภอ และคณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	กลุ่มเป้าหมาย : จำนวน ๕,๐๐๐ กลุ่ม คณะกรรมการฯ	กลุ่มเป้าหมาย : กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลต้นแบบ จำนวน ๗๖ กลุ่ม
เนื้อหาวิชาในหลักสูตร : ๑. แนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการดำเนินงานกองทุนชุมชน ปี ๒๕๕๕ ๒. กรอบ แนวทาง และเกณฑ์การตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน ๓. รูปแบบการประเมินผลโดยวิธีการตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน ๔. ระบบติดตาม สนับสนุนและระบบการรายงานผล			

ทะเบียนเป้าหมายทีมผู้ตรวจสอบสุขภาพทางการเงิน ปี พ.ศ.๒๕๕๕

จำนวน ๔ รุ่น ๒๐๐ ทีม ทีมละ ๓ คน ดังนี้

ที่	รุ่น ที่	จังหวัด	จำนวนกลุ่ม ออมทรัพย์ฯ เป้าหมาย	จำนวนทีม ผู้ตรวจ สุขภาพ
๑	๑	สพจ.ลำพูน	๓๐	๑
๒	๑	สพจ.แม่ฮ่องสอน	๑๐	๑
๓	๑	สพจ.อำนาจเจริญ	๔๗	๒
๔	๑	สพจ.ลพบุรี	๖๐	๒
๕	๑	สพจ.ฉะเชิงเทรา	๓๐	๑
๖	๑	สพจ.ระนอง	๒๐	๑
๗	๑	สพจ.สุราษฎร์ธานี	๙๕	๔
๘	๑	สพจ.สมุทรปราการ	๕	๑
๙	๑	สพจ.นครนายก	๒๒	๑
๑๐	๑	สพจ.ชลบุรี	๒๓	๑
๑๑	๑	สพจ.อุดรธานี	๘๔	๓
๑๒	๑	สพจ.สงขลา	๑๐๕	๔
๑๓	๑	สพจ.สุโขทัย	๙๐	๓
๑๔	๑	สพจ.นครราชสีมา	๔๑๙	๑๘
๑๕	๑	สพจ.หนองบัวลำภู	๔๐	๑
๑๖	๑	สพจ.สกลนคร	๙๕	๔
๑๗	๑	สพจ.กระบี่	๓๕	๑
๑๘	๑	สพจ.ภูเก็ต	๑๐	๑

ที่	รุ่น ที่	จังหวัด	จำนวนกลุ่ม ออมทรัพย์ฯ เป้าหมาย	จำนวนทีม ผู้ตรวจ สุขภาพ
๑	๒	สพจ.เชียงใหม่	๑๐๕	๔
๒	๒	สพจ.สิงห์บุรี	๑๙	๑
๓	๒	สพจ.พังงา	๒๕	๑
๔	๒	สพจ.สตูล	๑๒	๑
๕	๒	สพจ.ชัยนาท	๔๕	๒
๖	๒	สพจ.สระบุรี	๖๕	๒
๗	๒	สพจ.แพร่	๕๔	๒
๘	๒	สพจ.ลำปาง	๔๕	๒
๙	๒	สพจ.ตรัง	๔๕	๒
๑๐	๒	สพจ.ยโสธร	๗๐	๓
๑๑	๒	สพจ.พะเยา	๕๕	๒
๑๒	๒	สพจ.เชียงราย	๑๑๐	๔
๑๓	๒	สพจ.กำแพงเพชร	๑๐๕	๔
๑๔	๒	สพจ.สมุทรสาคร	๗	๑
๑๕	๒	สพจ.สมุทรสงคราม	๗	๑
๑๖	๒	สพจ.กาฬสินธุ์	๑๘๕	๗
๑๗	๒	สพจ.พิษณุโลก	๖๗	๒
๑๘	๒	สพจ.มุกดาหาร	๒๙	๑
๑๙	๒	สพจ.เพชรบูรณ์	๑๓๐	๕
๒๐	๒	สพจ.จันทบุรี	๓๕	๑
๒๑	๒	สพจ.ชุมพร	๕๔	๒

ที่	รุ่น ที่	จังหวัด	จำนวนกลุ่ม ออมทรัพย์ฯ เป้าหมาย	จำนวนทีม ผู้ตรวจ สุขภาพ
๑	๓	สพจ.บุรีรัมย์	๑๙๘	๘
๒	๓	สพจ.สุรินทร์	๖๗	๓
๓	๓	สพจ.ศรีสะเกษ	๑๒๕	๕
๔	๓	สพจ.อุบลราชธานี	๒๑๕	๙
๕	๓	สพจ.นครพนม	๕๘	๒
๖	๓	สพจ.มหาสารคาม	๙๐	๓
๗	๓	สพจ.น่าน	๘๙	๓
๘	๓	สพจ.ชัยภูมิ	๑๔๐	๕
๙	๓	สพจ.สระแก้ว	๕๐	๒
๑๐	๓	สพจ.ขอนแก่น	๑๖๐	๖
๑๑	๓	สพจ.นนทบุรี	๑๐	๑
๑๒	๓	สพจ.ปราจีนบุรี	๓๐	๑
๑๓	๓	สพจ.ระยอง	๑๓	๑
๑๔	๓	สพจ.ประจวบคีรีขันธ์	๓๙	๑

ที่	รุ่นที่	จังหวัด	จำนวนกลุ่ม ออมทรัพย์ฯ เป้าหมาย	จำนวนทีม ผู้ตรวจ สุขภาพ
๑	๔	สพจ.บึงกาฬ	๒๙	๑
๒	๔	สพจ.เลย	๘๙	๓
๓	๔	สพจ.ร้อยเอ็ด	๓๑๙	๑๓
๔	๔	สพจ.นครสวรรค์	๑๓๐	๕
๕	๔	สพจ.อุทัยธานี	๕๕	๒
๖	๔	สพจ.ตาก	๒๐	๑
๗	๔	สพจ.อุตรดิตถ์	๕๕	๒
๘	๔	สพจ.นครศรีธรรมราช	๑๐๕	๔
๙	๔	สพจ.หนองคาย	๓๔	๑
๑๐	๔	สพจ.นครปฐม	๒๙	๑
๑๑	๔	สพจ.ปทุมธานี	๑๔	๑
๑๒	๔	สพจ.พระนครศรีอยุธยา	๑๙	๑
๑๓	๔	สพจ.ราชบุรี	๓๐	๑
๑๔	๔	สพจ.กาญจนบุรี	๒๒	๑
๑๕	๔	สพจ.สุพรรณบุรี	๔๐	๑
๑๖	๔	สพจ.ตราด	๑๐	๑
๑๗	๔	สพจ.พิจิตร	๑๑๐	๔
๑๘	๔	สพจ.อ่างทอง	๑๕	๑
๑๙	๔	สพจ.เพชรบุรี	๒๐	๑
๒๐	๔	สพจ.พัทลุง	๔๖	๒
๒๑	๔	สพจ.ปัตตานี	๑๐	๑
๒๒	๔	สพจ.ยะลา	๘	๑
๒๓	๔	สพจ.นราธิวาส	๑๘	๑

**แนวทางการประเมินและหลักฐานเชิงประจักษ์การส่งเสริมสุขภาพกลุ่ม
ออมทรัพย์เพื่อการผลิต**

ปัจจัยนำเข้า	กระบวนการดำเนินงาน	ระดับการปฏิบัติ			ประเมินผล/ หลักฐาน
		ส่วนกลาง (กรมฯ)	จังหวัด	อำเภอ	
<p>๑. จัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาประสิทธิภาพกลุ่ม</p> <p>๒. แจ้งการจัดสรรงบประมาณและกำหนดเป้าหมาย</p> <p>๓. กำหนดแนวทาง/เครื่องมือ/คู่มือเอกสาร</p> <p>๔. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเตรียมความพร้อมร่างหลักเกณฑ์/แนวทางการประเมิน</p>	<p>๑.สร้างหลักเกณฑ์/แนวทาง/แบบประเมิน</p> <p>๒.สร้างความเข้าใจ</p> <p>๓.ขับเคลื่อนและติดตามประเมินผล</p> <p><u>ขั้นตอนวิธีการ</u></p> <p>๑.สร้างความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่/กลุ่มเป้าหมาย</p> <p>๒.วิเคราะห์และจัดลำดับความต้องการที่แท้จริง</p> <p>๓.กรอกแบบสำรวจ/แบบประเมินผลเพื่อวิเคราะห์สถานะทางการเงินในปัจจุบัน</p> <p>๔.วิเคราะห์และแนะนำทางเลือกที่เหมาะสม</p> <p>๕.ตัดสินใจ</p>	<p>๑.จัดทำเครื่องมือ/คู่มือ/สื่อ</p> <p>๒.แต่งตั้งคณะทำงานฯ</p> <p>๓.แจกแจงเป้าหมาย</p> <p>๔. แจ้งพื้นที่เตรียมดำเนินการ</p> <p>๕. ขออนุมัติดำเนินงานตามโครงการ</p> <p>๖. จัดทำปฏิทินการดำเนินงาน</p> <p>๗.สร้างความเข้าใจทีมตรวจสอบสุขภาพ</p> <p>๘. วางแผน/จัดทำระบบติดตามประเมินผลและรายงาน</p>	<p>๑.ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในแนวทางการ</p> <p>๒. ประชุมวางแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนกิจกรรม</p> <p>๓. เตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน</p> <p>๔. สร้างเครือข่ายทีมตรวจสอบสุขภาพ</p> <p>๕. ดำเนินงานตามกิจกรรม</p> <p>๖. ติดตามประเมินผล</p> <p>๖.สรุปรายงานผลการ</p>	<p>๑.สร้างความรู้ความเข้าใจผู้เกี่ยวข้อง</p> <p>๒. ประชุมวางแผนปฏิบัติการ</p> <p>ขับเคลื่อนกิจกรรม</p> <p>๓. เตรียมความพร้อม</p> <p>๔. ดำเนินงานตามกิจกรรม</p> <p>๕. ติดตามประเมินผล</p> <p>๖.สรุปรายงานผล</p>	<p>๑. เอกสารคู่มือ/แนวทางการดำเนินงาน</p> <p>๒. แบบประเมินผล</p> <p>๓. สมุดบันทึกการตรวจสอบสุขภาพ</p> <p>๔. รายงานผลการดำเนินงาน</p> <p>๕. แผน/แนวทางการพัฒนา</p> <p>๖. ภาพ</p>

<p>๕.จัดทำแบบประเมิน/ตรวจสอบสุขภาพ</p> <p>๖. แจกเป้าหมาย</p> <p>๗. สร้างความเข้าใจ</p> <p>๘.ติดตามประเมินผล</p> <p>๙.สรุป/รายงานผล</p> <p>๑๐.งบประมาณตามแผนฯ ดังนี้</p> <p>๑) เตรียมความพร้อมการตรวจสอบสุขภาพ</p> <p>๒) สร้างทีมผู้ตรวจฯ</p> <p>๓) ส่งเสริมสุขภาพฯ</p> <p>๔) เสริมสร้างกลุ่มออมทรัพย์ฯต้นแบบ</p>	<p>ทางเลือกที่ต้องการ</p> <p>๖.ประเมินผลเป็นระยะ ๆ</p>	<p>ผล</p>	<p>ดำเนินงานรายกิจกรรม</p>	<p>การดำเนินงานรายกิจกรรม</p>	<p>กิจกรรม</p>
--	--	-----------	----------------------------	-------------------------------	----------------

❖ ร่างระเบียบกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

-ร่าง-

ระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน

ว่าด้วย การส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

พ.ศ.

ตามที่กรรมการพัฒนาชุมชน ได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตขึ้น เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ให้ประชาชนรู้จักการพึ่งพาตนเอง และช่วยเหลือ ซึ่งกันและกัน รู้จักประหยัด อดออม และนำเงินออมสะสมรวมกันเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ เกิดเป็นกองทุนภายในชุมชนขึ้น โดยให้สมาชิกสามารถใช้เป็นแหล่งเงินทุนในการสนับสนุนการประกอบอาชีพภายในหมู่บ้านตำบลของตนเองได้นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการในการส่งเสริมสนับสนุน และติดตามการกำกับดูแล จึงวางระเบียบไว้ ดังนี้

หมวด ๑

ข้อความทั่วไป

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า Saving for Production Group ย่อว่า “SPG”

ข้อ ๔ เครื่องหมายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้มีรูปและลักษณะดังนี้



(๑) ลักษณะ

(ก) เป็นวงกลมเล็ก(วงใน) ล้อมรอบด้วยวงกลมใหญ่(วงนอก)

(ข) ภายในวงกลมเล็ก ตรงกลางเป็นรูปต้นไม้ ด้านซ้ายเป็นรูปครอบครัว (เป็นรูปคนประกอบด้วยพ่อ แม่ ลูก) ด้านขวาเป็นรูปถุงเงิน และรูปสายน้ำอยู่ด้านล่าง

(ค) ภายในขอบวงกลมวงนอกที่ล้อมรอบวงกลมวงใน ด้านบนมีข้อความ “กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” ด้านล่างเป็นรูปรวงข้าว

(๒) สี

(ก) เส้นรอบวงกลมวงนอกและวงในเป็นสีฟ้า

(ข) พื้นวงกลมวงในเป็นสีขาว รูปต้นไม้ ครอบครัว และถุงเงินเป็นสีเขียว สายน้ำเป็นสีฟ้า

(ค) พื้นวงกลมวงนอกเป็นสีเหลือง ข้อความ “กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” เป็นสีน้ำเงินและรวงข้าวเป็นสีเขียว

ข้อ ๕ ให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจตีความ และวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ตลอดจนมีอำนาจในการกำหนดวิธีการ และแนวทางการดำเนินงานซึ่งไม่ขัดแย้งกับระเบียบนี้

ข้อ ๖ ในระเบียบนี้

(๑) กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต หมายถึง กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ประชาชนรวมตัวกันจัดตั้งขึ้น เพื่อเก็บออมเงินสะสมร่วมกันโดยมีการบริหารจัดการกันเอง และมีรายชื่ออยู่ในทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

(๒) เจ้าหน้าที่ หมายถึง ข้าราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน

(๓) สมาชิก หมายถึง สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตซึ่งสมัครเข้ามาโดยถูกต้องตามระเบียบและปรากฏรายชื่ออยู่ในทะเบียนของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

(๔) เงินสัจจะสะสม หมายถึง จำนวนเงินที่สมาชิกตั้งใจและตกลงใจที่จะออมโดยฝากไว้กับ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามระยะเวลาที่ให้สัจจะกับกลุ่มฯ ไร่อย่างสม่ำเสมอ

(๕) คณะกรรมการ หมายถึง สมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ได้รับการเลือกจากที่ประชุมสมาชิก และได้รับการแต่งตั้งตามมติของที่ประชุมสมาชิก

(๖) นายทะเบียน หมายถึง ข้าราชการกรมการพัฒนาชุมชนผู้ที่มีมอบหมายให้ทำหน้าที่รับจดทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

หมวด ๒

กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

ข้อ ๗ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่จัดตั้งขึ้น ต้องเกิดจากพื้นฐานความศรัทธาตามความเข้าใจ และความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน ตำบล เพื่อการพึ่งพาตนเอง และช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการประกอบอาชีพ

ข้อ ๘ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนา “คน” โดยใช้ “เงิน” เป็นเครื่องมือในการฝึกให้รู้จักประหยัด และออมเพื่อก่อให้เกิดทุนภายในชุมชนสำหรับใช้ในการประกอบอาชีพ และพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ให้ดีขึ้นโดยการพึ่งพาตนเอง และช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

ข้อ ๙ หลักการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ประกอบด้วย

(๑) หลักการพึ่งพาตนเอง

(๒) หลักคุณธรรม โดยการปลูกฝังให้ตั้งอยู่ในคุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ ความซื่อสัตย์ ความเสียสละ ความรับผิดชอบ ความเห็นอกเห็นใจ และความไว้วางใจซึ่งกันและกัน

(๓) หลักการควบคุมตนเอง ของคนภายในชุมชนมีการบริหารงานในรูปแบบคณะกรรมการ

ข้อ ๑๐ การจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตต้องเกิดจากพื้นฐานการจัดตั้งตามข้อ ๗ และต้องมีสมาชิกก่อตั้งครั้งแรกไม่น้อยกว่า ๑๕ คน

ข้อ ๑๑ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่จดทะเบียนถูกต้องตามระเบียบนี้แล้ว มีสิทธิ์ได้รับการสนับสนุนจากกรมการพัฒนาชุมชน

ข้อ ๑๒ การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ต้องเป็นไปตามวิธีการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) จำนวนเงินสะสมให้เป็นไปตามความสมัครใจของสมาชิก โดยมุ่งเน้นความสม่ำเสมอของการส่ง

(๒) การส่งเงินสัจจะสะสม สมาชิกต้องนำส่งด้วยตนเอง ณ ที่ทำการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต หรือสถานที่ที่สมาชิกทั้งหมดได้ทำการตกลงกันไว้ และห้ามมิให้ส่งเงินสัจจะสะสมเป็นการล่วงหน้าก่อนห้วงระยะเวลาที่สมาชิกได้ให้สัจจะไว้กับกลุ่ม

(๓) ไม่เป็นการรวบรวมเงินกันในลักษณะเข้าข่ายต้องห้ามตามพระราชบัญญัติ การธนาคารพาณิชย์ พ.ศ.๒๕๐๕ และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ.๒๕๒๒ ซึ่งจะต้องดำเนินการภายใต้เงื่อนไข ๓ ประการ ดังนี้

(ก) ห้ามรับฝากเงินจากบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกลุ่ม

(ข) ห้ามบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกลุ่มกู้เงิน

(ค) ห้ามคิดดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกเกินอัตราที่กฎหมาย

กำหนด

ข้อ ๑๓ การเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ก่อให้เกิดสิทธิที่จะใช้บริการต่างๆของกลุ่ม

ข้อ ๑๔ ผู้สมัครเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ คือ เป็นผู้ที่มีภูมิลำเนา ที่พักอาศัย หรือมีที่ดินทำกินอยู่ในหมู่บ้าน/ตำบล ที่เป็นที่ตั้งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตโดยไม่จำกัดเพศ วัย และอาชีพ

ข้อ ๑๕ ผู้สมัครเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตทุกคนต้องเสียค่าสมัคร หรือ ค่าธรรมเนียมแรกเข้า เว้นแต่สมาชิกก่อตั้ง ตามระเบียบข้อบังคับที่กลุ่มกำหนด

ข้อ ๑๖ สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จำแนกได้เป็น ๒ ลักษณะ

(๑) สมาชิกก่อตั้ง ได้แก่ บุคคลที่สมัครใจร่วมกันริเริ่มจัดตั้งกลุ่มฯ ในครั้งแรก

(๒) สมาชิกสมทบ ได้แก่ บุคคลที่มาสมัครเป็นสมาชิกกลุ่มฯ ภายหลังจากการจัดตั้งกลุ่มฯ แล้ว

ข้อ ๑๗ สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต แบ่งเป็น ๓ ประเภท

(๑) สมาชิกสามัญ ได้แก่ สมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ที่ตั้งกลุ่มฯ

(๒) สมาชิกวิสามัญ ได้แก่ สมาชิกที่เป็นกลุ่มกิจกรรมต่างๆ ที่อยู่ในพื้นที่ที่ตั้งกลุ่มฯ

(๓) สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ บุคคลที่มีเกียรติ ซึ่งกลุ่มฯ ได้เชิญมาเป็นสมาชิกโดยให้ฝากเงินสัจจะสะสม แต่ไม่ให้กู้เงิน

ข้อ ๑๘ การสมัครเข้าเป็นสมาชิกทุกประเภทให้ยื่นใบสมัครตามแบบที่กลุ่มฯ กำหนด

ข้อ ๑๙ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังนี้

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติตามที่ระบุไว้ในระเบียบกลุ่ม

(๔) ที่ประชุมสมาชิกมีมติให้ออก

ข้อ ๒๐ ให้มีคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” ประกอบด้วย

- (๑) คณะกรรมการอำนวยการ จำนวน ๓ – ๕ คน
- (๒) คณะกรรมการเงินกู้ จำนวน ๓ – ๕ คน
- (๓) คณะกรรมการตรวจสอบ จำนวน ๓ – ๕ คน
- (๔) คณะกรรมการส่งเสริม จำนวน ๓ – ๕ คน

ข้อ ๒๑ ให้คณะกรรมการบริหารตามข้อ ๒๐ มีหน้าที่ ดังนี้

- (๑) ทำบัญชีรายรับ รายจ่าย และทะเบียนเอกสารของกลุ่มฯ
- (๒) กำหนดระเบียบข้อบังคับของกลุ่ม
- (๓) บริหารงานของกลุ่มฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก

ข้อ ๒๒ คณะกรรมการบริหารตามข้อ ๒๐ แต่ละคณะมีหน้าที่ ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการอำนวยการ บริหารงานทั่วไป ของกลุ่มฯ
- (๒) คณะกรรมการเงินกู้ ดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาเงินกู้

ให้กับสมาชิก

- (๓) คณะกรรมการตรวจสอบ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและกิจการของกลุ่ม

(๔) คณะกรรมการส่งเสริม สร้างเสริมความเข้าใจในหลักการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

แก่สมาชิกและบุคคลทั่วไป และประชาสัมพันธ์รับสมัครสมาชิกกลุ่มฯ

ข้อ ๒๓ การจัดกิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กำหนดและโดยความเห็นชอบของสมาชิกกลุ่มในกิจกรรมต่างๆ เช่น

(๑) การให้กู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพและสวัสดิการของครอบครัว

(๒) การดำเนินงานศูนย์สาธิตการตลาดเพื่อรวมกันซื้อวัสดุ อุปกรณ์ที่เป็นปัจจัยการผลิต และสินค้าอุปโภค บริโภคให้ได้ในราคาถูกลงและมีคุณภาพ

(๓) การดำเนินงานยั้งฉางเพื่อรวบรวมกันขายข้าวหรือผลผลิตทางการเกษตร ให้ได้ในราคาสูงและลดการถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง

(๔) การดำเนินงานธนาคารข้าว เพื่อให้การสงเคราะห์ข้าวแก่ผู้ยากไร้ขาดแคลน

(๕) การจัดกิจกรรมในเชิงธุรกิจอื่นๆ ที่ไม่ขัดต่อการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในหมวด ๒

หมวด ๓

เงินทุนและการเก็บรักษา

ข้อ ๒๔ เงินทุนการดำเนินการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ได้มาจาก

(๑) ค่าสมัครเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มฯ และค่าปรับกรณีผิดสัญญาการส่งใช้คืนเงินกู้

(๒) เงินสัจจะสะสมของสมาชิก

(๓) เงินที่กู้หรือยืมมาจากแหล่งเงินทุนต่างๆ เช่น ธนาคาร กองทุนชุมชน เป็นต้น

(๔) เงินช่วยเหลือจากสถาบันหรือองค์กรอื่นทั้งภายในและภายนอกประเทศ

(๕) เงินรายได้อื่นๆ เช่น เงินบริจาคต่างๆ

ข้อ ๒๕ การเก็บรักษาเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้นำฝากธนาคารกรุงไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) หรือธนาคารอื่น โดยเปิดบัญชีเงินฝาก ๒ บัญชี คือ

(๑) บัญชีเงินฝากประจำ ได้แก่ เงินสัจจะสะสมของสมาชิก

(๒) บัญชีเงินฝากสะสมทรัพย์หรือบัญชีเงินฝากเพื่อเรียก ได้แก่ เงินรายได้ที่เป็นทุนของกลุ่ม

ตามข้อ ๒๔ เว้นแต่เงินสัจจะสะสมของสมาชิก

ข้อ ๒๖ การเปิดบัญชีทั้งสองประเภทตามข้อ ๒๕ (๑) และ (๒) ให้ประธาน รองประธาน และเหรัญญิกของกลุ่มฯ เป็นผู้ลงลายมือชื่อ และเมื่อจะถอนเงินฝากต้องลงลายมือชื่อร่วมกันอย่างน้อย ๒ คน

หมวด ๔

การสนับสนุนและกำกับดูแล

ข้อ ๒๗ ให้กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และวิธีการที่กำหนดและทำหน้าที่เป็นนายทะเบียน

ข้อ ๒๘ ให้สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ/จังหวัด เป็นหน่วยสนับสนุนและกำกับดูแลการดำเนินงาน

ข้อ ๒๙ ให้ผู้ตรวจราชการกรม และศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยสนับสนุนทางวิชาการ แก่อำเภอ/จังหวัด ในการดำเนินงาน

ข้อ ๓๐ ในกรณีที่มีความจำเป็นไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้หรือมีอุปสรรคในการดำเนินงานตามระเบียบนี้ ให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน พิจารณาสั่งการได้ตามที่เห็นสมควรเพื่อให้การดำเนินของกลุ่ม ออมทรัพย์ เพื่อการผลิตเป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และทันต่อเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

ข้อ ๓๑ หากการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของบ้านเมือง หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๑๒ (๓) ให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน มีอำนาจในการเพิกถอนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตนั้นออกจากทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตกรมการพัฒนาชุมชน

ประกาศ ณ วันที่.....พ.ศ.

ข้อสังเกต

๑) พรบ. ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๓ ให้ยกเลิก พรบ. ทั้ง ๒ ฉบับข้างต้น

๒) พรบ. ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.๒๕๕๑ บทเฉพาะกาล

- มาตรา ๑๕๗ ให้ถือว่าธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ แล้วแต่กรณีอยู่แล้วในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสถาบันการเงินที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจประเภทนั้นตามพระราชบัญญัตินี้

- มาตรา ๑๕๘ บรรดากฎกระทรวง ประกาศกระทรวงการคลัง และประกาศ หนังสือเวียนคำสั่ง หรือข้อกำหนดของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ บรรดาที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการออกประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้

๓) อ้างถึง หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ฝตฉ.(๗๑)๒๔๓๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การขอความเห็นข้อกฎหมาย กรณีกลุ่มออมเงินสัจจะสะสมทรัพย์ ความว่า “...กลุ่มออมทรัพย์ เพื่อการผลิตที่กรมฯ ให้การสนับสนุนและให้การช่วยเหลือให้มีการจัดตั้งขึ้นทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมการออมของสมาชิกเป็นค่าหุ้นและเงินฝาก ซึ่งเรียกว่า “เงินสัจจะสะสมทรัพย์” แล้วนำไปให้สมาชิกกู้ยืม ลงทุนประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายในครอบครัว โดยมีได้ดำเนินธุรกิจในเชิงพาณิชย์ จึงไม่ใช่ธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุนที่ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง...”

๔) อ้างถึง บันทึกช่วยจำ ระหว่างกรมการพัฒนาชุมชน และฝ่ายกฎหมาย ธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๑ ณ ห้องประชุม ๕๑๕ ชั้น ๕ ธนาคารแห่งประเทศไทย โดยผู้แทนกรมฯ คือรองอธิบดีฯ (นายยุวัฒน์ วุฒิเมธี) แจ้งข้อเท็จจริงว่า “...มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบางกลุ่มดำเนินกิจการนอกเหนือจาก เรื่องที่กรมฯส่งเสริมสนับสนุน โดยการรับเงินฝากที่เรียกว่าเงินสั่งจะสะสมพิเศษ และให้กู้แก่บุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิกด้วย บางครั้งก็คิดดอกเบี้ยในอัตราสูง...” ซึ่งผู้แทนของ ธปท. (ผอ.ฝ่ายกฎหมาย) แจ้งว่า “...ถ้าดำเนินกิจการอยู่ภายในขอบเขตที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริมให้การสนับสนุนก็สามารถทำได้ไม่ผิดกฎหมายที่ ธปท.กำกับดูแล แต่มีปัญหาเฉพาะการดำเนินกิจการในส่วนที่นอกเหนือออกไปคือการรับฝากเงินสั่งจะสะสมพิเศษ และให้กู้ยืมแก่บุคคลภายนอกที่ไม่ใช่สมาชิก ซึ่งถือว่าเป็นการประกอบธุรกิจเงินทุนและประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ เข้าข่ายการกระทำที่ผิดกฎหมาย...”

๕) การดำเนินกิจการกลุ่มออมทรัพย์ฯ ที่ได้รับการส่งเสริมโดยกรมการพัฒนาชุมชน เป็นไปตามข้อตกลงของบันทึกช่วยจำตามข้อ ๔) และเมื่อตรวจสอบแล้วพบว่าไม่ขัดต่อข้อกำหนดตาม พรบ. ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.๒๕๕๑ แต่อย่างไรก็ดี ทั้งนี้ รวมถึงคำยืนยันตามความเห็นข้อกำหนดของ ธปท. ตามข้อ ๓) ด้วย

ข้อเสนอ

เห็นควรปรับปรุงข้อความ ข้อ ๑๒ (๓) จากเดิม เป็น “ข้อ ๑๒ ...(๓) ไม่เป็นการรวบรวมเงินกันในลักษณะเข้าข่ายต้องห้ามตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งจะต้องดำเนินการภายใต้เงื่อนไข ๓ ประการ ดังนี้...”

**รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการพิจารณาร่างแบบประเมินสุขภาพกองทุนชุมชน
ครั้งที่ ๑ ณ โรงแรมปัญญาคารา อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา
วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

คณะกรรมการกลุ่มฯ

๑ นายสันติ ชื่นชม	ประธานกลุ่มออมทรัพย์ฯบ้านโจรกต.ด่าน อ.กาบเชิง จ.สุรินทร์
๒ นางปราณี พูนเฉลียว	ประธานกลุ่มออมทรัพย์ฯ บ้านตำปุง ต.นาดี อ.เมือง จ.สุรินทร์
๓ นายบัวลั่น คำสิงห์	กรรมการฯบ้านโจรก ต.ด่าน อ.กาบเชิง จ.สุรินทร์
๔ นายกองแสน หาชัยภูมิ	ประธานกลุ่มออมทรัพย์ฯ บ้านโสก ต.บ้านโสก อ.เมือง จ.ชัยภูมิ
๕ นายสมบัติ จันคำ	กรรมการฯบ้านโสก ต.บ้านโสก อ.เมือง จ.ชัยภูมิ
๖ นายอดิสรณ คำสุนา	กรรมการฯบ้านหนองแม่็ก ต.ด่านช้าง อ.บัวใหญ่ จ.นครราชสีมา
๗ นายไสว แป้นจันทา	กรรมการฯบ้านห้วยหิน ต.นาเชือก อ.นาเชือก จ.มหาสารคาม
๘ นายบัณฑิต ละสุวรรณ	กรรมการฯบ้านห้วยหิน ต.นาเชือก อ.นาเชือก จ.มหาสารคาม
๙ นายไสว ลวกไธสง	กรรมการฯบ้านทับสวาย ต.ทับสวาย อ.ห้วยแถลง จ.นครราชสีมา
๑๐ นางรัชณี กายสันเทียะ	กรรมการ ต.ทับสวาย อ.ห้วยแถลง จ.นครราชสีมา
๑๑ นายณานปรกรณ์ เอี่ยมรัมย์	กรรมการ ต.ทับสวาย อ.ห้วยแถลง จ.นครราชสีมา
๑๒ น.ส.ปาริชาติ หมั่นบรรจง	กรรมการฯบ้านขาม ต.บ้านขาม อ.จัตุรัส จ.ชัยภูมิ
๑๓ นางทิพย์ เณรชู	กรรมการฯบ้านขาม ต.บ้านขาม อ.จัตุรัส จ.ชัยภูมิ
๑๔ นายบัวเรียน สุโพธิ์	ประธานกลุ่มออมทรัพย์ฯบ้านหนองแม่็ก ต.ด่านช้าง อ.บัวใหญ่ จ.นครราชสีมา
๑๕ นางวัชรมา เชื้องาม	กรรมการฯ บ้านตำปุง ต.นาดี อ.เมือง จ.สุรินทร์
๑๖ นายพุทธ ศรีแก้ว	กรรมการฯบ้านหนองโน ต.หนองโน อ.เมือง จ.มหาสารคาม
๑๗ นายสวัสดิ์ ใบขำ	กรรมการ ต.หนองโน อ.เมือง จ.มหาสารคาม
๑๘ นางสุพรรณ สีนชุมแสง	รองประธานกลุ่มฯ ต.หนองโน อ.เมือง จ.มหาสารคาม
๑๙ น.ส.จิตต์นิภา ไสกุล	สมาชิกบ้านแพงพวย ต.นางรอง อ.ประโคนชัย จ.สุรินทร์
๒๐ น.ส.รัชนี พรหมจารี	กรรมการฯ บ้านโคกเมือง ต.จระเข้มาก อ.ประโคนชัย จ.สุรินทร์
๒๑ นางปัญญา ชาญอักษร	กรรมการฯ บ้านแพงพวย ต.นางรอง อ.ประโคนชัย จ.สุรินทร์
๒๒ นางนงนุช พรหมตะ	กรรมการฯบ้านโคกเมือง ต.จระเข้มาก อ.ประโคนชัย จ.สุรินทร์

เจ้าหน้าที่จังหวัด/อำเภอ

๒๓ น.ส.จันทร์หอม สีแดง	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	สพจ.บุรีรัมย์
๒๔ นางอรอุมา แต่งแคน	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	สพจ.ชัยภูมิ
๒๕ นางเนตรทราย จันทท์	นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ	สพจ.สุรินทร์
๒๖ นายวีระพล ปักคำไทย	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	สพจ.นครราชสีมา
๒๗ น.ส.วัชรีย์ คำดี	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	สพจ.มหาสารคาม
๒๘ นายวีระชน ม่วงแมน	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	สพจ.มหาสารคาม

เจ้าหน้าที่ส่วนกลาง

๒๙ นายแสง สิงห์โตทอง	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน
๓๐ นางพิรดา จริยะกุลญาติ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน สำนักพัฒนาทุนฯ
๓๑ นางสาวฝน ธรรมวิจิต	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สำนักพัฒนาทุนฯ
๓๒ น.ส.ปรียาดี บุญแฮด	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สำนักพัฒนาทุนฯ
๓๓ น.ส.สิริธร อาจหาญ	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สำนักพัฒนาทุนฯ

**รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการพิจารณาร่างแบบประเมินสุขภาพกองทุนชุมชน
ครั้งที่ ๒ ณ วิทยาลัยการพัฒนาชุมชน อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔**

คณะกรรมการกลุ่มฯ

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑ นายกิตติศักดิ์ สุรกิจบวร | ประธานกลุ่มออมทรัพย์ฯ บ้านเขาใหญ่ ต.พลองทอง อ.บ่อทอง จ.ชลบุรี |
| ๒ นายณรงค์ชัย เหมสุวรรณ | ประธานกองทุนฯ ก.ค.จ.บ้านเกาะจิก ต.บางชัน อ.ชลุม จ.จันทบุรี |
| ๓ นายฉลาด มีลาภ | ประธานเครือข่ายฯ อ.แกลง จ.ระยอง |

เจ้าหน้าที่จังหวัด/อำเภอ

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๔ นายมนูญ สอนเกิด | พัฒนาการจังหวัดชลบุรี |
| ๕ นายธนู อนุรักษ์พร | พัฒนาการอำเภอชลุม จ.จันทบุรี |
| ๖ น.ส.จุฑาทพร เพ็ชรินทร์ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สพอ.สอยดาว จ.จันทบุรี |
| ๗ น.ส.สุปราณี เพลิตพราว | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สพจ.ระยอง |
| ๘ น.ส.สุภัทภรณ์ หิรัญวรรณ | พัฒนาการอำเภอบ้านบึง สพจ.ชลบุรี |
| ๙ น.ส.บุญช่วย กิจสิริสินชัย | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สพจ.ชลบุรี |
| ๑๐ นายประเมิน อุทา | พัฒนาการอำเภอบางละมุง สพอ.บางละมุง จ.ชลบุรี |

ภาคีการพัฒนา(ธนาคาร)

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑๑ จ.อ.สมาน บัวสันเทียะ | พนักงานส่งเสริมธุรกิจลูกค้า ธกส.ชลบุรี |
| ๑๒ นางอัญชลี ฉัตรพรรณรังสี | หัวหน้าสำนักตรวจบัญชีสหกรณ์ฯ สำนักตรวจบัญชีสหกรณ์จ.ชลบุรี |
| ๑๓ นายณัฐวุฒิ ธรรมตานนท์ | หัวหน้าหน่วยพัฒนากลุ่มและส่งเสริมอาชีพ ธนาคารออมสิน |
| ๑๔ นายสิโรจ ดวงใจ | หัวหน้าหน่วยสินเชื่อองค์กรชุมชนธนาคารออมสิน |
| ๑๕ น.ส.น้ำทิพย์ จันทเลิศ | ผู้แทนผู้จัดการธนาคารออมสิน ภาค ๑๕ จ.ชลบุรี |

เจ้าหน้าที่ส่วนกลาง

- | | | |
|--------------------------------|---|------------------|
| ๑๖ นายนิสิต จันทร์สมวงศ์ | รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน | กรมการพัฒนาชุมชน |
| ๑๗ นายพงษ์นรินทร์ อัครเศรณี | ผู้ตรวจราชการกรม | สำนักตรวจราชการ |
| ๑๘ นายเส่ง สิงห์โตทอง | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาทุนและองค์กรการเงินชุมชน | |
| ๑๙ นางพีรดา จริยะกุลญาติ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๐ นายพงศ์ศักดิ์ สะอาดบุญเรือง | ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาทุนชุมชน | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๑ นายชาคริต ธีรสาโรช | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๒ น.ส.วันดี ศรีขวัญ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๓ นางอำนวยการ เอียดสกุล | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๔ น.ส.อรจิรัฐ เกตะวันดี | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๕ นายมรุต ภูมิมิ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |

เจ้าหน้าที่ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน

- | | | |
|----------------------------|--------------------------|-------------------|
| ๒๖ นางยุพา จุลศิริวัฒนวงศ์ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ | ศูนย์ศึกษาฯชลบุรี |
|----------------------------|--------------------------|-------------------|

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการพิจารณาร่างแบบประเมินสุขภาพกองทุนชุมชน
ครั้งที่ ๓ ณ โรงแรมทูลุส แทรเวียร์ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร
ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตัวแทนจากภาคีและเครือข่าย

- | | | |
|----------------------------|---|-----------------------------|
| ๑ นายณรงค์ชัย เหมสุวรรณ | ประธานกฯ กข.คจ.บ้านเขาใหญ่ | อ.บ่อทอง จ.จันทบุรี |
| ๒ นายกิตติศักดิ์ สุรกิจบวร | ประธานกลุ่มออมทรัพย์ฯ บ้านเขาใหญ่ | ต.พลองทอง อ.บ่อทอง จ.ชลบุรี |
| ๓ นายฉลาด มีลาภ | ประธานเครือข่ายฯ อ.แกลง | จ.ระยอง |
| ๔ นายสุนทร มัจฉิม | เลขาธิการกลุ่มออมทรัพย์ฯบ้านสระยายชี | อ.สามง่าม จ.พิจิตร |
| ๕ นายสุนทร ชุมพล | กรรมการกลุ่มออมทรัพย์ฯบ้านต้นปรัง | อ.ย่านตาขาว จ.ตรัง |
| ๖ นายเสาร์ สาขมาตย์ | เครือข่าย กข.คจ. อ.โพนทอง | จ.ร้อยเอ็ด |
| ๗ นายสาโรจน์ ศรีวงศ์กรกฎ | เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ฯ อ.ปราณบุรี | จ.ประจวบคีรีขันธ์ |
| ๘ ส.อ.ธีระศักดิ์ ทองทศ | พนักงานปฏิบัติการ ๗ธนาคารออมสิน | |
| ๙ นายชาญ สัมฉุน | พนักงานธุรการธนาคารชุมชน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | |

เจ้าหน้าที่จังหวัด/อำเภอ

- | | | |
|----------------------------|--------------------------------|---------------------|
| ๑๐ นายมนูญ สอนเกิด | พัฒนาการจังหวัดชลบุรี | จังหวัดชลบุรี |
| ๑๑ นายฉลอง ประดับสุข | พัฒนาการจังหวัดอุบลราชธานี | จังหวัดอุบลราชธานี |
| ๑๒ นายปวัน พรหมพิทักษ์ | หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์ฯ | สพจ.พัทลุง |
| ๑๓ นายธนู อนัญญุพร | พัฒนาการอำเภอขลุง | สพอ.ขลุง จ.จันทบุรี |
| ๑๔ นางราณี วงศ์สุน | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สพจ.ร้อยเอ็ด |
| ๑๕ นายศักร์ศรณัฏ์ ผดุงสมัย | นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ | สพจ.ร้อยเอ็ด |

เจ้าหน้าที่ส่วนกลาง

- | | | |
|-----------------------------|--|----------------|
| ๑๖ นายสุริชาติ สายทอง | ผู้อำนวยการกลุ่มงานประสานแผนและข้อมูล | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๑๗ นางพีรดา จริยะกุลญาติ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๑๘ นางสาวฝน ธรรมวิจิต | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๑๙ น.ส.อรจิรภัฏฐ์ เกตะวันดี | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๐ น.ส.จุฑามาศ ปลาตศรี | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๑ นายมรุต ภูมิมิ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๒ น.ส.นิรัตน์ เกื้อเส้ง | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |
| ๒๓ น.ส.มยุรี เย็นประเสริฐ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ | สำนักพัฒนาทุนฯ |

เจ้าหน้าที่ศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนชลบุรี

- | | |
|---------------------------|--|
| ๒๔ นางวินิจ ศัพท์พันธ์ุ | ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชนชลบุรี |
| ๒๕ น.ส.ชูดากานต์ กำจัดภัย | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| ๒๖ น.ส.อรชума พูนชัยภูมิ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ |

รายชื่อผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายประภาศ บุญยินดี
นายพิสันต์ ประทานชวโน
นายนิสิต จันทร์สมวงศ์
นายเส่ง สิงห์โตทอง

อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน

คณะผู้จัดทำ

นางพีรดา จริยะกุลญาติ
นางสายฝน ธรรมวิจิต
นางสาวอรจิรัฎฐ์ เกตะวันดี
นางสาวสิริธร อัจหาญ
นายมรุต ภูมิมี
นางสาวนิรัตน์ เกื้อเส้ง
นางสาวจุฑามาศ ปลาตศรี
นางสาวมยุรี เย็นประเสริฐ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน
นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ